

Proiect

Aprobat
de Adunarea Generală
a AO ADERO
conform hotărârii
din _____.____.2026

**RAPORT ANUAL Nr. CS din 21.07.2026
al activității Consiliului de supraveghere din cadrul
AO ADERO pentru anul 2025**

Pentru transparență suplimentară, prezentul Raport indică modul și data adoptării, având în vedere concluziile și recomandările Actului de control nr. 3/580 din 06.04.2026.

Elaborat de	Consiliul de supraveghere al AO ADERO
Adoptat în ședința Consiliului de supraveghere	Procesul-verbal nr. CS din 21.07.2026
Temeiul legal	art. 92 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 88 alin. (8) și alin. (12) din Legea nr. 230/2022; cap. 11 (pct. 11.1) din Statutul AO ADERO
Perioada de raportare	01.01.2025 – 31.12.2025
Prezentat spre aprobare	Adunării Generale a membrilor AO ADERO
Publicare	după aprobarea de către Adunarea Generală, pe pagina web oficială www.adero.md

I. TEMEIUL LEGAL ȘI OBIECTUL RAPORTULUI

1.1. Potrivit art. 92 alin. (1) din Legea nr. 230/2022, Consiliul de supraveghere monitorizează activitatea organizației și a Directorului General și se întrunește periodic, cel puțin o dată pe an.

1.2. Potrivit art. 92 alin. (3) din Legea nr. 230/2022, Consiliul exercită competențele delegate de Adunarea Generală și monitorizează activitatea persoanelor responsabile de administrare, inclusiv punerea în aplicare a hotărârilor Adunării Generale și a politicilor generale.

1.3. Potrivit art. 92 alin. (5) din Legea nr. 230/2022, Consiliul întocmește un raport anual, prezentat spre aprobare Adunării Generale și publicat pe pagina web oficială a organizației.

1.4. Prezentul Raport privește perioada 01.01.2025–31.12.2025 și detaliază modul de supraveghere, având în vedere concluzia nr. 6 și recomandarea nr. 3 din Actul de control nr. 3/580 din 06.04.2026.

II. COMPONENTA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE ȘI ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII

2.1. În conformitate cu pct. 11.1 din Statutul AO ADERO, Consiliul de supraveghere este ales de Adunarea Generală și este format dintr-un număr impar de membri. Pe parcursul anului 2025, Consiliul de supraveghere a activat în următoarea componență:

- Voinovan Georgeta
- Țurcanu Ianoș
- Paraschiv Radmila

2.2. Membrii Consiliului de supraveghere nu sunt angajați ai organizației și nu se află în raporturi de subordonare față de Directorul General sau Consiliul de administrare, elemente care sprijină exercitarea independentă a funcției de supraveghere.

2.3. Potrivit declarațiilor individuale anuale depuse pentru anul 2025, în condițiile art. 92 alin. (4) coroborat cu art. 89 alin. (4) din Legea nr. 230/2022, nu au fost declarate situații de conflict de interese care să afecteze exercitarea imparțială a atribuțiilor de supraveghere.

2.4. În anul 2025, Consiliul de supraveghere s-a întrunit formal la data de 10.04.2025, ședință în cadrul căreia a fost examinat și adoptat Raportul anual al activității Consiliului de supraveghere pentru anii 2023–2024. În vederea întocmirii prezentului Raport pentru anul 2025, Consiliul a avut în vedere documentele și informațiile relevante aferente perioadei de raportare, examinate cu ocazia întocmirii și adoptării Raportului în anul 2026.

III. MODUL CONCRET DE REALIZARE A MONITORIZĂRII

Acest capitol descrie modul în care Consiliul de supraveghere a exercitat funcția de supraveghere în legătură cu activitatea aferentă anului 2025, inclusiv prin examinarea documentelor și informațiilor relevante la întocmirea prezentului Raport, în conformitate cu art. 92 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 230/2022.

3.1. Modalitatea de realizare a supravegherii

În legătură cu activitatea aferentă anului 2025, Consiliul de supraveghere a avut în vedere, în principal, următoarele modalități de analiză și evaluare:

- a) analiza rapoartelor anuale și a documentelor prezentate de organele de conducere și administrare ale Asociației;
- b) evaluarea informațiilor privind punerea în aplicare a hotărârilor Adunării Generale;
- c) analiza respectării competențelor stabilite prin Legea nr. 230/2022, Statut și reglementările interne ale organizației;
- d) evaluarea informațiilor privind aplicarea politicilor generale prevăzute la art. 88 alin. (7) lit. b)–e) din Legea nr. 230/2022;
- e) examinarea informațiilor relevante pentru identificarea eventualelor abateri, conflicte de interese sau disfuncționalități în gestiune;
- f) examinarea informațiilor financiar-contabile relevante puse la dispoziția Consiliului în legătură cu activitatea aferentă anului 2025;
- g) luarea în considerare a informațiilor privind eventualele plângeri, sesizări și modul de soluționare a acestora, în măsura în care asemenea situații au existat.

3.2. Aspectele monitorizate în legătură cu activitatea aferentă anului 2025

Aspectele monitorizate
Activitatea Directorului General și a Consiliului de administrare, inclusiv respectarea atribuțiilor statutare și a cadrului bugetar aprobat
Stadiul negocierilor privind metodologia pentru remunerația compensatorie pentru reprografiere și demersurile întreprinse în raporturile cu utilizatorii și cu AGEPI
Punerea în aplicare a hotărârilor Adunării Generale și a politicilor generale aprobate de aceasta
Respectarea obligațiilor de transparență, informarea membrilor și existența eventualelor situații care ar necesita intervenția Consiliului de supraveghere

3.3. Documentele și informațiile avute în vedere

În vederea întocmirii prezentului Raport și a evaluării activității aferente anului 2025, Consiliul de supraveghere a avut în vedere, după caz, următoarele categorii de documente și informații:

- procesele-verbale ale ședințelor Adunării Generale și ale Consiliului de administrare, precum și hotărârile adoptate;
- Bugetul anual al AO ADERO pentru anul 2025 și informațiile disponibile privind executarea acestuia;
- situațiile financiare și informațiile financiar-contabile relevante aferente anului 2025;
- informațiile privind remunerația colectată, repartizată și achitată, precum și cheltuielile aferente activității de gestiune colectivă;
- contractele de mandat de gestiune colectivă, acordurile de reprezentare și contractele de colaborare relevante;
- politicile generale aprobate de Adunarea Generală și informațiile privind publicarea și aplicarea acestora;
- corespondența relevantă cu utilizatorii, cu AGEPI și cu organizațiile partenere referitoare la negocierea metodologiei pentru reprografiere;
- declarațiile individuale anuale ale Directorului General și ale membrilor Consiliului de administrare;
- Raportul anual al Cenzorului și Raportul anual al Comisiei permanente speciale privind accesul la informații, în măsura în care acestea au fost disponibile la data examinării.

3.4. Monitorizarea activității Directorului General

Consiliul de supraveghere a analizat Raportul anual al Directorului General pentru anul 2025 și informațiile relevante puse la dispoziția sa, urmărind concordanța generală a activității raportate cu atribuțiile statutare și cu documentele organizației avute în vedere la întocmirea prezentului Raport.

În cadrul acestei analize au fost avute în vedere, în principal:

- a) încadrarea actelor și acțiunilor Directorului General în limitele competențelor stabilite la pct. 8.1–8.2 din Statut;
- b) informațiile privind respectarea cadrului bugetar aprobat de Consiliul de administrare;
- c) informațiile privind regimul juridic al sumelor colectate;
- d) informațiile privind comisionul de gestiune reținut;
- e) informațiile privind repartizarea și plata remunerațiilor către titularii de drepturi, în raport cu prevederile art. 97 alin. (1) din Legea nr. 230/2022;

- f) informațiile privind îndeplinirea obligațiilor de prezentare către AGEPI a documentelor prevăzute la art. 88 alin. (12) din Legea nr. 230/2022;
- g) demersurile întreprinse în procesul de negociere a metodologiei pentru remunerația compensatorie pentru reprografiere.

În baza documentelor și informațiilor avute în vedere la întocmirea prezentului Raport, Consiliul de supraveghere nu a identificat abateri care să impună sesizarea Adunării Generale sau adoptarea unor măsuri speciale față de Directorul General și nu a identificat situații de conflict de interese care să afecteze exercitarea atribuțiilor acestuia.

3.5. Monitorizarea activității Consiliului de administrare

Consiliul de supraveghere a analizat Raportul anual al Consiliului de administrare pentru anul 2025 și procesele-verbale relevante, având în vedere exercitarea competențelor prevăzute la pct. 6.7 din Statut, inclusiv punerea în aplicare a hotărârilor Adunării Generale, aprobarea bugetului Asociației, admiterea și excluderea membrilor, convocarea Adunării Generale și exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de fondator al AO SC CLAD. De asemenea, au fost avute în vedere condițiile de întrunire și deliberare prevăzute la pct. 6.9 din Statut și modul de consemnare a hotărârilor în procesele-verbale.

3.6. Verificarea punerii în aplicare a hotărârilor Adunării Generale

Consiliul de supraveghere a analizat stadiul punerii în aplicare a principalelor hotărâri adoptate de Adunarea Generală din 12.08.2025, pe baza documentelor și informațiilor disponibile, după cum urmează:

Nr.	Hotărârea Adunării Generale din 12.08.2025	Constatarea Consiliului de supraveghere
1.	Aprobarea rapoartelor anuale pentru anul 2024 (raportul de audit, raportul anual de transparență, dările de seamă ale Directorului General, ale Consiliului de administrare și ale Cenzorului) și a rapoartelor Consiliului de supraveghere și ale Comisiei permanente speciale pentru anii 2023–2024	Executat. Documentele au fost prezentate AGEPI la 18.08.2025, prin Notificarea nr. 12, în termenul prevăzut de art. 88 alin. (12) din Legea nr. 230/2022.
2.	Aprobarea Regulamentului de stabilire a remunerațiilor și a altor beneficii de natură pecuniară sau nepecuniară pentru toate organele Asociației	Executat.
3.	Aprobarea și publicarea pe pagina web a politicilor generale prevăzute la art. 88 alin. (7) lit. b)–e) din Legea nr. 230/2022: de repartizare a sumelor datorate titularilor de drepturi; privind comisionul de gestiune; privind reținerile din venituri; de utilizare a sumelor care nu pot fi repartizate; mecanismul de examinare a plângerilor și de soluționare a litigiilor	Executat.
4.	Constituirea Fondului de sprijin social, cultural și educațional al membrilor AO ADERO, cu alocarea a 5% din sumele colectate, aprobarea Regulamentului aferent, evidența contabilă separată pe cont distinct și atribuirea gestionării Consiliului de administrare	Regulamentul a fost aprobat; implementarea măsurilor aferente este în curs.
5.	Aprobarea direcției strategice de susținere a unei gestiuni colective consolidate a drepturilor gestionate de AO ADERO, în conformitate cu bunele practici internaționale	În curs de realizare

3.7. Verificarea transparenței și a modului de informare a membrilor

În cadrul evaluării activității aferente anului 2025, Consiliul de supraveghere a avut în vedere informațiile privind respectarea obligațiilor de publicare prevăzute la art. 95 alin. (4) din Legea nr. 230/2022 și la pct. 16.8 din Statut, precum și modalitatea de informare a membrilor privind convocarea Adunării Generale, în raport cu art. 88 alin. (3) din lege și pct. 5.8 și 5.9 din Statut.

IV. CONSTATĂRI PRIVIND STATUTUL JURIDIC ȘI AVIZĂRILE AO ADERO

4.1. Consiliul de supraveghere a avut în vedere actele administrative în baza cărora AO ADERO și-a desfășurat activitatea în anul 2025:

Actul AGEPI	Obiectul	Termenul
Decizia nr. 10/1632 din 23.10.2023 (MO nr. 401-403 din 27.10.2023)	Avizarea AO ADERO în calitate de organizație de gestiune colectivă pentru gestionarea dreptului de autor asupra operelor literare, științifice, muzicale și audiovizuale	În vigoare de la data emiterii
Decizia nr. 11/1888 din 06.12.2023 (MO nr. 468-471 din 08.12.2023)	Desemnarea AO ADERO în calitate de colector pentru dreptul la remunerație compensatorie pentru reprografiere	3 ani, începând cu 23.10.2023 – expiră la 23.10.2026
Decizia nr. 12/1891 din 08.12.2023 (MO nr. 474-476 din 13.12.2023)	Desemnarea AO ADERO în calitate de colector pentru dreptul la retransmisie	3 ani, începând cu 23.10.2023 – expiră la 23.10.2026

4.2. Consiliul de supraveghere atrage atenția că mandatele de colector expiră la 23.10.2026 și recomandă inițierea din timp a procedurii prevăzute de art. 103 din Legea nr. 230/2022.

V. CONSTATĂRI PRIVIND IMPOSIBILITATEA OBIECTIVĂ DE COLECTARE A REMUNERAȚIEI COMPENSATORII PENTRU REPROGRAFIERE

5.1. Un obiectiv distinct al supravegherii exercitate în anul 2025 l-a constituit verificarea cauzelor pentru care AO ADERO, deși deține calitatea de colector desemnat încă din 23.10.2023, nu a putut realiza colectarea remunerației compensatorii pentru reprografiere.

5.2. În acest scop, Consiliul de supraveghere a examinat corespondența purtată cu utilizatorii și cu AGEPI, procesele-verbale ale rundelor de negociere, informațiile prezentate de Directorul General cu privire la ședințele de lucru desfășurate la sediul Agenției, precum și cadrul normativ aplicabil. În urma acestei verificări, Consiliul de supraveghere confirmă următoarele constatări:

- a) **Întârzierea aprobării cadrului normativ de executare.** Potrivit art. 72 alin. (4) din Legea nr. 230/2022, Lista echipamentelor și a suporturilor materiale pentru care se achită remunerație compensatorie pentru reprografiere se aprobă de Guvern. Această listă a fost aprobată abia prin Hotărârea Guvernului nr. 730 din 30.10.2024, publicată în Monitorul Oficial nr. 451-453, art. 847, din 31.10.2024, cu intrare în vigoare la data publicării, respectiv **la 1 an și 8 zile după desemnarea AO ADERO în calitate de colector.** În perioada 23.10.2023 – 30.10.2024 organizația nu a dispus de niciun temei normativ pentru determinarea obiectului și a bazei de calcul a remunerației, pentru elaborarea metodologiei sau pentru inițierea negocierilor cu utilizatorii.
- b) **Blocarea negocierii metodologiei prin refuzul utilizatorilor.** După intrarea în vigoare a HG nr. 730/2024 a fost elaborată Metodologia de colectare și repartizare a remunerației

compensatorii pentru reprografiere destinată autorilor și titularilor de drepturi asupra operelor scrise și grafice, aprobată de AGEPI, fiind constituită și Comisia de negocieri. Discuțiile purtate în cadrul ședințelor Comisiei nu au condus la un consens. Cauza concretă o constituie poziția inflexibilă a utilizatorilor, care au insistat ca plata remunerației să se efectueze exclusiv pentru perioada ulterioară aprobării Listei de către Guvern – soluție care ar fi lipsit autorii și titularii de drepturi de remunerația cuvenită pentru perioada 23.10.2023 – 31.10.2024 și ar fi generat pierderi semnificative pentru aceștia. Consiliul de supraveghere apreciază ca fiind corectă și conformă interesului titularilor de drepturi poziția organizației, potrivit căreia remunerația se datorează de la data avizării, soluție deja acceptată prin consens în cazul copiei private. Din analiza corespondenței rezultă că poziția de refuz a fost manifestată în mod repetat de aceeași entitate / același grup de utilizatori, **în special entitatea Ultra Distribution SRL**, ceea ce denotă o conduită de tergiversare, incompatibilă cu exigența bunei-credințe care guvernează procedura de negociere a metodologiilor. În lipsa protocolului semnat, metodologia nu a putut fi aprobată și publicată în Monitorul Oficial, iar fără metodologie publicată nu pot fi încheiate contracte de licență, nu poate fi inițiată colectarea.

- c) **Diligenta organizației.** Consiliul de supraveghere constată că Directorul General a întreprins toate măsurile care îi stăteau în putere: a sesizat utilizatorii și asociațiile reprezentative ale acestora, a informat AGEPI despre blocajul intervenit, a participat la ședințele de lucru organizate la sediul Agenției, în cadrul cărora a comunicat expres problema lipsei de consens și a coordonat cu reprezentanții Agenției măsurile ce urmau a fi întreprinse, și a formulat propuneri concrete de modificare a Legii nr. 230/2022.
- d) **Nefinalizarea modificărilor legislative anunțate.** În cadrul ședințelor desfășurate la AGEPI, reprezentanții Agenției au confirmat existența blocajului și au comunicat intenția de a promova modificarea Legii nr. 230/2022, în sensul stabilirii momentului de la care se datorează remunerația compensatorie la **data avizării organizației de gestiune colectivă, iar nu la data publicării metodologiei**. AO ADERO a participat la consultările publice organizate de Parlament și de AGEPI privind inițiativa de modificare a legii și a formulat propuneri concrete, o parte considerabilă dintre acestea fiind acceptată de AGEPI. Proiectul nu a fost însă aprobat de Guvern înainte de încheierea legislaturii, urmând a fi reluat în procedură parlamentară ulterior. În consecință, angajamentele asumate nu s-au materializat, până la 31.12.2025, în modificări legislative adoptate și intrate în vigoare, motiv pentru care blocajul a persistat pe întreg parcursul anului de raportare.

5.3. **Concluzia Consiliului de supraveghere:** neîncheierea contractelor de licență pentru reprografiere și necolectarea remunerației compensatorii aferente **nu sunt imputabile AO ADERO**, ci rezultă din cauze exterioare organizației – întârzierea aprobării de către Guvern a Listei echipamentelor și a suporturilor materiale, refuzul utilizatorilor de a finaliza negocierea metodologiei și nefinalizarea modificărilor legislative anunțate. Aceste constatări coincid cu poziția exprimată de organizație prin Observațiile nr. 8 din 26.03.2026 la proiectul Actului de control (pct. 10, 11 și 13 ale concluziilor).

VI. CONSTATĂRI PRIVIND CONTROLUL EFECTUAT DE AGEPI ȘI MĂSURILE DE CONFORMARE

6.1. Consiliul de supraveghere a luat act de desfășurarea controlului general al activității AO ADERO pentru perioada 01.01.2024 – 31.12.2024, efectuat de Comisia de control din cadrul AGEPI în temeiul Ordinului Directorului general al AGEPI nr. 155 din 26.12.2025, notificat organizației prin Notificarea AGEPI nr. 42 din 16.01.2026, finalizat prin Actul de control nr. 3/580 din 06.04.2026.

6.2. Consiliul de supraveghere a examinat Observațiile AO ADERO nr. 8 din 26.03.2026 la proiectul Actului de control și constată că organizația a formulat o poziție argumentată asupra tuturor

concluziilor și recomandărilor, contestând motivat concluziile lipsite de temei legal și acceptând, ca observații de ordin organizatoric intern, aspectele care pot contribui la îmbunătățirea activității.

VII. CONCLUZII

- 1) În raport cu activitatea aferentă anului 2025, Consiliul de supraveghere și-a exercitat atribuțiile prin modalitățile descrise în Capitolul III.
- 2) Adunarea Generală nu a delegat Consiliului de supraveghere alte competențe decât cele prevăzute la art. 92 din Legea nr. 230/2022 și în capitolul 11 din Statut.
- 3) Pe baza documentelor și informațiilor analizate, Consiliul nu a identificat în activitatea Directorului General sau a Consiliului de administrare abateri care să impună sesizarea Adunării Generale ori adoptarea unor măsuri speciale.
- 4) Hotărârile Adunării Generale au fost puse în aplicare, cu excepția măsurilor aflate în curs de realizare.
- 5) Politicile generale prevăzute la art. 88 alin. (7) lit. b)–e) din Legea nr. 230/2022 au fost aprobate și publicate, iar aplicarea lor a fost avută în vedere în cadrul evaluării.
- 6) Pe baza declarațiilor și informațiilor examinate, nu au fost identificate situații de conflict de interese care să necesite intervenția Consiliului.
- 7) Consiliul apreciază că dificultățile de colectare a remunerației pentru reprografiere au fost determinate în principal de factorii externi descriși în Capitolul V.

VIII. RECOMANDĂRILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE

- 1) Inițierea, în anul 2026, a procedurii de re-desemnare a AO ADERO în calitate de collector pentru dreptul la remunerație compensatorie pentru reprografiere, având în vedere expirarea mandatului la 23.10.2026.
- 2) Continuarea și documentarea riguroasă a demersurilor de negociere a metodologiei pentru reprografiere, cu consemnarea în scris a fiecărei invitații, runde de negociere și poziții exprimate de utilizatori, în vederea probării diligenței organizației.
- 3) Susținerea în continuare, în raporturile cu AGEPI și cu autoritățile competente, a modificării Legii nr. 230/2022 în sensul stabilirii momentului de la care se datorează remunerația compensatorie la data avizării organizației de gestiune colectivă.
- 4) Urmărirea și documentarea implementării măsurilor dispuse prin Decizia AGEPI nr. 27/894 din 28.05.2026, cu menținerea poziției juridice exprimate în Observațiile nr. 8 din 26.03.2026.
- 5) Continuarea implementării Fondului de sprijin social, cultural și educațional al membrilor, cu evidență contabilă separată, conform hotărârii Adunării Generale.
- 6) Continuarea, ca măsură de transparență suplimentară, a indicării modului și datei aprobării în documentele publicate pe pagina web.

Prezentul Raport se prezintă spre aprobare Adunării Generale a membrilor AO ADERO.

Președintele Consiliului de supraveghere
Țurcanu Ianoș
